

ДО:

Членовете на постоянната
комисия по транспорт и
съобщения

ЧРЕЗ:

ЙОРДАН ИВАНОВ

Председател на комисията

**ОТНОСНО: Нужда от регламентиране на места за престой в режим
“Kiss & Ride” и специализирани места за престой и паркиране за
извършване на товаро-разтоварителни дейности в Закона за
движение по пътищата**

Уважаеми дами и господа народни представители,

На 24 септември 2026 г. в комисията по транспорт и съобщения бе разгледан законопроект за изменение и допълнение на Закона за движението по пътищата, № 52-654-01-23, внесен от Венко Сабрутев и гр. н. п. на 30 април 2026 г.

Макар предложеният законопроект да беше отхвърлен от комисията, считам, че необходимостта от въвеждането в поставените от него цели е от изключително значение за подобряване на пътната безопасност около обществени сгради, поради което бих искал **да предложа на Вашето внимание работещо решение за разпоредбите, заложи в законопроекта.**

Както г-н Сабрутев и съвносителите му обективно посочват в мотивите към законопроекта, транспортният хаос около училища и детски заведения в началните и крайни часове на учебните занятия в тях в големите градове е предизвикан от значителния брой родители, които водят децата си до училище или детска градина с личните си автомобили. За родителите, чиито деца посещават заведения, попадащи в обхвата на зони за платено паркиране, **отсъствието на облекчителни мерки за краткотраен престой, води до значителна финансова тежест.**

Основната критика от страна на народните представители, както и на Националното сдружение на общините в Република България, бе че с представения от вносителите законопроект **се отнемат от общините техните конституционно дефинирани правомощия за местно самоуправление** и се създава императивна мярка, задължителна за всички общини, без оглед дали подобна е целесъобразна за тях.

В същото време, по същество, **законопроектът прави опити за регламентиране на паркоместа от т.нар. режим "Kiss & Ride", които са широко разпространена мярка за частично облекчаване на трафика в редица държави по света, целящи да осигурят места за престой за качване или слизване на пътници без водачът да напуска превозното средство.**

Места в режим "Kiss & Ride" ще са от съществена полза за градовете, които обективно имат нужда от такива и които разполагат с капацитета да контролират тяхното правомерно ползване, не само до детски и учебни заведения, но и до транспортни възли (автогари, жп гари, летища) и здравни заведения. **Въпреки липсата на дефиниция за подобен режим на престой, "Kiss & Ride" места бяха въведени в Столична община с Решение № 883 на Столичния общински съвет за приемане на Наредба за изменение и допълнение на Наредбата за организация на движението на територията на Столична община /НИДНОДТСО/, приета с Решение № 332 по Протокол № 48 от 19.05.2005 г. Такава зона е създадена и от управляващото Международно летище "Васил Левски" дружество Sof Connect.**

Създаването на разпоредба за режим "Kiss & Ride", която **оставя решението по целесъобразност на собственикът или администрацията, управляваща пътя, ще помогне на големите градове в страната** частично да облекчат пътната обстановка в територията си, както и ще подобри пътната безопасност около обществени сгради и транспортни центрове.

В същото време, друг режим, който функционира сходно с "Kiss & Ride" в редица държави, е **режимът за специализирани места за товаро-разтоварни дейности.** В централните градски части на повечето български градове има различни по обхват пешеходни зони или улична мрежа с ширина на пътното платно, непозволяваща обособяването на повече от една лента за движение в посока, като **търговските обекти, разположени по протежението им, изпитват сериозни затруднения при зареждането със стоки поради липса на гарантирано място за престой на товарните автомобили.** В резултат от което доставчиците затрудняват движението и предизвикват конфликтни ситуации и задръжки, особено по еднопосочни улици и това често води до ненадежност на графика за

гоставки, както и е предпоставка за ПТП и задръствания в историческите центрове.

Отсъствието на специализирани места за товаро-разтоварни дейности **води до повишени разходи и за обслужващите доставките юридически лица**, поради продължително търсене на място за престой. В допълнение това води и до значително по-високи емисии на вредни газове, т.к. значителна част от автопарка на фирмите-доставчици все още е съставен от товарни автомобили с двигатели с вътрешно горене.

В същото време, пак в централните градски части, или в обхвата на зоните за платено паркиране, обитателите на прилежащите сгради срещат сериозни затруднения при ползването на хамалски услуги (например при преместване между две жилища), или при получаването на доставки за домовете си. Този проблем също може да се реши с въвеждането на специализирани места за товаро-разтоварни дейности.

Макар да няма законова забрана общините да въведат подобен вид места – “Kiss & Ride” и специализирани места за товаро-разтоварни дейности – **дефинирането им в Закона за движение по пътищата и обезпечаването им със съответните пътни знаци и маркировка в произтичащите от този закон Наредби на министъра на регионалното развитие и благоустройството, значително ще улесни общините в обособяването на подобни места.**

В тази връзка, използвайки като основа законопроектът, внесен от г-н Сабрутев и група народни представители, предлагам следните текстове:

Нов текст	✓
Чл. 99б. (1) В населените места собственикът или администрацията, управляваща пътя, може да определя и обозначава места за безплатен кратковременен престой на пътни превозни средства с цел качване или слизване на пътници. (2) Местата по ал. 1 могат да се обособяват за обслужване на: 1. детски ясли, детски градини и училища; 2. автогари, железопътни гари, летища, спирки и други транспортни обекти и възли; 3. лечебни и здравни заведения; 4. други обекти с обществено предназначение, при които е необходимо осигуряването на условия за безопасно качване и слизване на пътници. (3) Максималната продължителност на престоя, периодите на действие и условията за ползване на местата по ал. 1 се определят с наредба на общинския съвет. (4) Местата по ал. 2, т. 1 са част от мерките за осигуряване безопасността на	

движението и за опазване живота и здравето на децата, прилагани от общините в районите на детските ясли, детските градини и училищата.

Чл. 99б. (1) В населените места собственикът или администрацията, управляваща пътя, може да определя и обозначава места за престой и паркиране на пътни превозни средства за времето, необходимо за извършване на товаро-разтоварни дейности.

(2) Местата по ал. 1 се използват за товарене или разтоварване на стоки и други товари, включително при извършване на доставки, преместване на имущество и други дейности, изискващи непосредствено пренасяне на товари между пътно превозно средство и обслужвания обект.

(3) Максималната продължителност на престоят и паркирането, периодите на действие и условията за ползване на местата по ал. 1 се определят с наредба на общинския съвет.

Чл. 99г. (1) Местата по чл. 99б и 99в се обозначават с пътни знаци, пътна маркировка и табели с информация, указващи условията за престой или паркиране.

(2) Контролът по изпълнение на условията за престой или паркиране на местата по чл. 99б и 99в се осъществява от собственика или администрацията, управляваща пътя.

С подобна дефиниция ЗДВП създава възможност общините да регламентират места с режим "Kiss & Ride", като не се създава задължителен характер за приложението на разпоредбата. Така **общинските съвети и администраторът на пътя (кметовете и подчинената им администрация) могат да преценят по целесъобразност необходимостта и възможността за обособяване на подобни места.** За Столична община нуждата от такива е изключително остра и наличието на законова дефиниция за тях ще осигури стабилност на общинската разпоредба за въвеждането им.

Обръщам внимание, че съгласно Чл. 34, ал. 2 на Наредба № РД-02-20-2/20.12.2017 г. за планиране и проектиране на комуникационно-транспортната система на урбанизираните територии, с опазване на живота и здравето на децата в жилищните зони, общините трябва да обособяват специализирани мерки, целящи повишена пътна безопасност около учебни заведения, което обосновава предложената в чл. 99б алинея 4.

Текстът на Чл. 99в **създава възможност за обособяване на специализирани места за товаро-разтоварни дейности**, които са особено ценни за обитателите и търговските обекти, разположени в близост до пешеходни зони. Разпоредбата на тези места да могат да престояват МПС, извършващи хамазки услуги или доставки на товари извън обслужването на търговски обекти е важно за обитателите на сгради, попадащи в обхвата на зони за платено паркиране.

С правилно регулиране от страна на общините, тези места ще могат да се резервират до адресите, между които се премества имуществото, както от

фирми, специализирани в хамалски услуги, така и от хора, притежаващи или наели товарни автомобили за тази цел. Подобна възможност ще е от особено значение за обитателите на централни градски части, където предлагането на места, на които е възможен престоят на специализиран транспорт, е често силно ограничено. Тази разпоредба ще направи възможно и прилагането на общински правила за въвеждане на график за доставки за места, на които навлизането на товарни автомобили е проблематично и/или възможно единствено в определени часови диапазони.

Следствие от така дефинирания Чл. 99г ще е и **въвеждането на пътни знаци от Група Д, информиращи водачите на МПС за наличиостта на този вид места.** Припомням, че подобен знак – Д28 вече съществува и е утвърден в Наредба № РД-02-21-1, информиращ водачите за опцията “Паркирай и пътувай.”

Въвеждането на стандартизирани, общонационални пътни знаци и маркировка ще помогне за спазването на разпоредбите от водачи, които се възползват от този вид места в различни общини. Също така ще помогне на общинските администрации, предоставяйки им ясни правила за обособяването на този тип места.

Поради спецификата на режима, който те определят, при обновяването на подзаконовата нормативна рамка, **трябва да се вземе предвид нуждата от специфични норми за размер на местата.** Особено внимание следва да се обърне на факта, че местата в режим “Kiss & Ride” трябва да могат да се използват и от МПС, превозващи пътници със специфични потребности – например пътници с увреждания, нуждаещи се не просто от място за слизане, но и от място за прехвърлянето им в инвалидна количка.

По отношение на местата за товаро-разтоварни дейности следва да се има предвид и габаритът на товарните автомобили, които често изискват по-широки паркоместа. **Това изисква актуализация на Наредба № 2 от 17 януари 2001 г. за сигнализация на пътищата с пътна маркировка на МРРБ.**

Съществуващ текст	×	Нов текст	✓
Чл. 178е. Наказва се с глоба 50 евро лице, което паркира пътно превозно средство в паркове, градини, детски площадки, площи, предназначени само за пешеходци, и на тротоари в населените места извън разрешените за това места.		Чл. 178е. <u>(1)</u> Наказва се с глоба <u>в размер на 50 евро</u> лице, което паркира пътно превозно средство в паркове, градини, детски площадки, площи, предназначени само за пешеходци, и на тротоари в населените места извън разрешените за това места. <u>(2) Наказва се с глоба в размер на 50 евро</u>	

	лице, което паркира пътно превозно средство, което престоява или е паркирано без да отговаря на условията по чл. 99б и чл. 99в.
--	---

С тази разпоредба се въвежда размер на глобата за нарушителите на местата, определени в чл. 99б и 99в, идентична с определената в сегашния текст на чл. 178е.

Уважаеми дами и господа народни представители, призовавам Ви да възприемете и внесете тези текстове като законопроект за изменение и допълнение на Закона за движение по пътищата – убеден съм, че в този си вид предложените разпоредби и мотивите към тях ще бъдат достатъчно приложими.

За мен, като общински съветник **в общината с най-голямо население в Република България**, и като пряко избран от жителите член на органа за местно самоуправление на **Европейска столица с една от най-неустойчивите и високи степени на моторизация**, е от съществено значение нужните за населението на Столична община мерки **не просто да се обсъждат в парламентарните комисии, но и да се представят на вниманието на народните представители във вид, в който да няма обективни аргументи против тяхното възприемане.**

С уважение,

Борис Бонев
Председател на Спаси София
Общински съветник, Столична община

06.10.2026
София

ЗАКОН
за изменение и допълнение на Закона за движение по пътищата

§1. Създава се нов чл. 99б с текст, както следва:

“Чл. 99б. (1) В населените места собственикът или администрацията, управляваща пътя, може да определя и обозначава места за безплатен кратковременен престой на пътни превозни средства с цел качване или слизване на пътници.

(2) Местата по ал. 1 могат да се обособяват за обслужване на:

1. детски ясли, детски градини и училища;
2. автогари, железопътни гари, летища, спирки и други транспортни обекти и възли;
3. лечебни и здравни заведения;
4. други обекти с обществено предназначение, при които е необходимо осигуряването на условия за безопасно качване и слизване на пътници.

(3) Максималната продължителност на престоя, периодите на действие и условията за ползване на местата по ал. 1 се определят с наредба на общинския съвет.

(4) Местата по ал. 2, т. 1 са част от мерките за осигуряване безопасността на движението и за опазване живота и здравето на децата, прилагани от общините в районите на детските ясли, детските градини и училищата.”

§2. Създава се нов чл. 99в с текст, както следва:

“Чл. 99в. (1) В населените места собственикът или администрацията, управляваща пътя, може да определя и обозначава места за престой и паркиране на пътни превозни средства за времето, необходимо за извършване на товаро-разтоварни дейности.

(2) Местата по ал. 1 се използват за товарене или разтоварване на стоки и други товари, включително при извършване на доставки, преместване на имущество и други дейности, изискващи непосредствено пренасяне на товари между пътно превозно средство и обслужвания обект.

(3) Максималната продължителност на престоя и паркирането, периодите на действие и условията за ползване на местата по ал. 1 се определят с наредба на общинския съвет.”

§3. Създава се нов чл. 99г с текст, както следва:

“Чл. 99г. (1) Местата по чл. 99б и 99в се обозначават с пътни знаци, пътна маркировка и табели с информация, указващи условията за престой или паркиране.

(2) Контролът по изпълнение на условията за престой или паркиране на местата по чл. 99б и 99в се осъществява от собственика или администрацията, управляваща пътя.”

§4. В чл. 178е се правят изменения, както следва:

1. Досегашният текст на разпоредбата става алинея 1;
2. Създава се нова алинея 2 с текст, както следва:
“Наказва се с глоба в размер на 50 евро лице, което паркира пътно превозно средство, което престоява или е паркирано без да отговаря на условията по чл. 99б и чл. 99в.”

ЗАКЛЮЧИТЕЛНИ РАЗПОРЕДБИ

§5. Законът влиза в сила след обнародването му в „Държавен вестник“.

§6. В тримесечен срок от влизането в сила на този закон министърът на регионалното развитие и благоустройството изменя подзаконовата нормативна рамка с цел отразяване в нея на нужните пътни знаци, пътна маркировка и норми за планиране и проектиране на типовете места в транспортно-комуникационните системи в урбанизираните територии.