



# СТОЛИЧНА ОБЩИНА СТОЛИЧЕН ОБЩИНСКИ СЪВЕТ

1000 София, ул. Московска №33, Тел. 93 77 591,  
Факс 98 70 855, e-mail: info@sofcouncil.bg

До:

Г-н ДИМИТЪР ПЕТРОВ  
*старши юрисконсулт в  
дирекция „Секретариат на СОС“  
при СО*

Чрез:

Г-н ЦВЕТОМИР ПЕТРОВ  
*Председател на  
Столичния общински съвет*

## П И С М О

от

**ГЕРГИН БОРИСОВ – ОБЩИНСКИ СЪВЕТНИК  
ХРИСТО КОПАРАНОВ – ОБЩИНСКИ СЪВЕТНИК**

**ОТНОСНО: Становище по доклад с СОА25-ВК66-6481 от 01.08.2025 г. за приемане на изменение и допълнение на правилници, приети от Столичния общински съвет, във връзка с въвеждане на еврото като парична единица на Република България и нов проект на решение**

Уважаеми г-н Петров,

Считано към 1 януари 2026 г. нормативните текстове на Столична община следва да бъдат приведени в съответствие със законовите изисквания на Закона за въвеждане на еврото в Република България и с факта, че паричната единица на Република България ще е еврото. Съгласно действащото законодателство и с

оглед осигуряване на плавен и ефективен преход към единната валута, задачата на Столичен общински съвет е да се направи нужният анализ и да се подготвят нужните изменения, гарантиращи, че гражданите и администрацията ще боравят с текстове, посочващи цени на услуги и стойности на такси, санкции и глоби в евро. Нарочната работна група, създадена именно със задачата да анализира и предложи изменения, постигащи тези цели, следваше да идентифицира кои са нормативните актове, които в изпълнение на § 6 от ПЗР на ЗВЕРБ следва да бъдат изменени или допълнени от СОС и да предложи начина, по който това да се направи при съобразяване на конкретните обществени отношения, уредени от всеки от тези нормативни актове.

Възприетият от работната група подход, следващ предложението на представителя на Дирекция "Финанси" към Столична община, обаче поставя под съмнение законосъобразността на проекта за решение, който е подложен на обществена консултация. Практически предложеният проект се изчерпва с преразказване на §5 от Преходните и заключителни разпоредби на Закона за въвеждане на еврото в Република България. Това преразказване е излишна, но също така и нищожна операция. **§5 от ПЗР на ЗВЕРБ ще породи своето действие по силата на самия закон** и от една страна не е необходимо, а от друга страна е безпредметно неговото възпроизвеждане в нарочен акт на СОС с референции към чл. 12 и 13 от ЗВЕРБ. В тази връзка следва да се има предвид, че общинският съвет **няма законова делегация да регламентира автоматично превалутирание**. Това е прерогатив на Народното събрание и то го е упражнило чрез въвеждане на правилото на § 5 от ПЗР на ЗВЕРБ. С подзаконов акт не може отново да се урежда материя, която вече е уредена на законово ниво. Според чл. 8 от ЗНА, *всеки общински съвет може да издава наредби, с които да урежда съобразно нормативните актове от по-висока степен неуредени от тях обществени отношения с местно значение*. В случая обаче автоматичното превалутирание е вече уредено в нормативен акт от по-висока степен, съответно, съгласно чл. 8 от ЗНА, СОС не разполага с това правомощие.

Не е коректна и възприетата правна техника в проекта на решение. С него се приемат изменения в съответните правилници и ако общинският съвет иска да отложи действието на промените (което трябва да се направи, защото следва от изискванията на ЗВЕРБ), то трябва да направи това със заключителни разпоредби на изменителния акт, а не с текстове (в ПЗР или като член в основния текст) на изменения правилник. **ЗНА и Указ 883 по неговото прилагане не познават правна техника, при която действието на изменения се отлага чрез въвеждане на нов параграф в преходните и заключителни разпоредби или дори чрез нов член на изменяния правилник**. Причината да се използва този неправилен подход на

Юридическа техника, според нас е свързана с изначално сгрешения подход, при който практически не се правят никакви реални изменения в правилниците и по тази причина няма реална промяна, чието действие да се отложи до въвеждането на еврото в Република България.

**В проекта на решение е допуснато и двойно уреждане на релевантната дата за настъпване на предложените промени.** От една страна е посочено, че *“с настъпване на датата на въвеждане на еврото в Република България, размерът на всички парични суми, посочен в български лева, се превалутира и закръглява в евро, съобразно реда по чл. 12 и чл. 13 от Закона за въвеждане на еврото в Република България.”* От друга страна в предложената т. V от проекта на решение се отлага влизането в сила именно на този текст отново до датата на въвеждане на еврото в Република България. С оглед изискванията на Закона за нормативните актове т. V от предложеното решение всъщност трябваше да е под формата на заключителни разпоредби на всеки един от изменителните правилници. Възприетата правна техника датата на влизането в сила на изменителните правилници да не се посочва в самите тях, а в отделна, самостоятелна точка на решението за тяхното приемане и допълнително в някъде в изменяния правилник (на места в член в основния текст, а на места в ПЗР) вероятно **цели правна икономия, но създава сериозни проблеми при последващото отразяване на промените.**

В допълнение, правилото, което е разписано по отношение на промените в правилниците **е неясно само по себе си.** От така разписания текст, както и от избраната правна техника къде да бъде разположен той (в нов параграф на ПЗР или в самостоятелен член на изменяния правилник) **не може да се направи еднозначен извод дали с този текст СОС прави промяна във всеки един текст, който съдържа суми в лева при прилагане на правилата на чл. 12 и 13 от ЗВЕРБ** (практическа последица от което би било, че при текстовото оформяне на съответния акт сумите и валутата трябва да бъдат заменени) **или урежда** (което вече е направено на ниво закон), **че когато се прилага даден текст, съдържащ суми в лева, той трябва да се прилага с превалутиране по правилата на чл. 12 и 13 от ЗВЕРБ.**

Смисълът на чл. §6, ал. 1, т. 2 от ПЗР на ЗВЕРБ е **да се направи ефективна промяна от страна на съответните органи, какъвто е и СОС, на нормативните актове,** необходими за прилагане на закона. Законодателят е предвидил задължение за органите на местното самоуправление практически да преформулират текстовете, съдържащи суми, и да ги формулират в евро, а ако, предвид уредените със съответните актове обществени отношения, това е необходимо или уместно и да въведат промени по същество, които да улеснят ефективното

прилагане на ЗВЕРБ т.е. не само да променят валутата и стойността при спазването на правилата на чл. 12 и 13 от ЗВЕРБ, но и **да променят тази стойност по начин, който да позволи удобство за гражданите, бизнеса и администрацията** и по този начин да се улесни прилагането на закона. Преценката дали да се приложи превалутирание при стриктно спазване на чл. 12 и 13 (подходящо при уреждане на размер на цени и такси) или промяна в размера в посока удобни за прилагане суми (подходящо при определяне на размер на санкции или на награди, подпомагания и други форми на поощрения) е свързана със задълбочен анализ на съответните обществени отношения, уредени от съответния акт. При този анализ от значение би следвало да е също така дали съответните текстове към настоящия момент са в съответствие със законовата уредба.

Обръщаме внимание също така, че в проекта на решение липсват определени актове на Столичен общински съвет (правила, статут, тарифи), които също съдържат суми в лева. Вярно е, че по отношение на тях ще прояви действие § 5 от ПЗР на ЗВЕРБ, но няма логична причина те да не бъдат обхванати от решение на СОС за тяхната промяна или отразяващо превалутиранието, както това е направено по отношение на наредбите и правилниците, издадени от общинския съвет. Затова в проекта на решение, който представяме на Вашето внимание, сме включили и допълнителни правила, статут, тарифи.

**Законодателят в § 6, ал. 2 на ПЗР на ЗВЕРБ е предвидил тези промени да влязат в сила именно от деня на въвеждане на еврото, независимо кога точно са направени.** В случая законодателната логика е ясна – нормотворецът на общинско ниво трябва да извърши промените в посочения в закона срок (към настоящия момент вече просрочено), за да може **правните субекти да се подготвят за прилагането им, но тези промени ще влязат в сила от датата на въвеждане на еврото.**

Правилото на §5 от ПЗР на ЗВЕРБ служи от своя страна за случаите, когато органите на местно самоуправление или другите органи, визирани в § 6, **не са изпълнили своето задължение.** Той съдържа механизъм как да се преодолеят последиците от такова неизпълнение, а не съдържа начина на изпълнение на вмененото задължение.

В тази връзка, възползвайки се от правото ни на становище в рамките на обществената консултация по докладите и от правомощията си да предложим нов проект на решение, предоставяме на Вашето внимание нов проект за решение с гореспоменатите мотиви.

- ❖ Причините за предложените от нас промени в правилниците, обект на този нов проект за решение, са свързани с необходимостта да се осигури ефективно прилагане на Закона за въвеждане на еврото в Република България. След въвеждане на единната валута администрацията на Столична община се очаква да разплаща или събира описаните в тях стойности в евро. Дейността на администрацията би била затруднена, ако в правилниците и тарифите, описващи плащанията или дължимите стойности, сумите са формулирани в лева и се налага преизчисляване. В случаите, когато е уреден фиксиран размер на наградите и финансирането на дейности, пък администрацията ще е длъжна да прилага стойности, съдържащи стотинки, което е не само неудобно за изплащане, но особено в случая на наградните фондове, описани в правилниците – неадекватно. Ето защо, ефективно прилагане на ЗВЕРБ и постигането на целите на наградите и финансирането предполага формулиране на размерите или границите им в кръгли числа, лесни за възприемане и прилагане.
- ❖ Целта на предложените промени е да се подпомогне по-плавното и ефективно преминаване към евро като се улесни дейността на администрацията и се осигури яснота относно уредените размери на наградите и финансиранята, уредени в правилниците. Цел е да се постигне изпълнение на законовото изискване разпоредбите да са формулирани ясно и разбираемо.
- ❖ Не са необходими финансови и други средства за прилагането на новата уредба. По силата на законовото изискване на § 5 от ПЗР на ЗВЕРБ, администрацията ще е задължена да изплаща/събира описаните в правилниците в евро, а предложените изменения ги улесняват при определяне на размера на стойности, които са лесни за обслужване.
- ❖ Очакваните резултати от прилагане на промените са свързани с предотвратяване на затруднения, които биха могли да настъпят във връзка с приемане на еврото и с предотвратяване евентуалното негативно засягане на реномето на Столична община що се отнася до размера на изплащаните награди или финансиранята на дейности. Предложените изменения са в посока закръгляне като сумите са закръглени леко нагоре предвид официалния курс на лев към евро с цел бенефициентите, които се награждават и/или са одобрени за финансиране да не бъдат оцетени. Възможна последица от това е увеличаване размера на разходите по регламентираните с правилниците дейности. Може да се направи извод, че при така предложените промени разходите за наградни фондове и финансиране на дейности, регламентираните в правилниците, ще бъдат завишени, но предложените увеличения не надхвърлят средно 5%.

- ❖ Промените не противоречат на правото на ЕС или на нормативна уредба от по-висока степен. Те изпълняват изискването на § 6, ал. 1, т. 2 от ПЗР на ЗВЕРБ. В случая не става дума за автоматично превалутиране, а за изменение на нормативни актове, което изменение цели да улесни прилагането както на ЗВЕРБ, така и упражняването на административно-наказателна дейност в Столична община.

Приложения:

- *Нов проект за решение.*

С уважение

Гергин Борисов  
Общински съветник

Христо Копаранов  
Общински съветник

28.08.2025 г.  
София